

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ ШКОЛ И ИНСТИТУТОВ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

Ассоциация институтов и школ государственного управления в Центральной и Восточной Европе (NISPAcee) является организацией, представляющей образовательные учреждения Центральной и Восточной Европы, которые осуществляют образовательную деятельность и исследования в области государственного управления, а также подготовку профессионалов, работающих в этой области в качестве практиков, исследователей, инструкторов, преподавателей или академических работников.

Ассоциация создавалась как площадка для общения и обмена знаниями, опытом между ведущими учебными центрами по государственному управлению. Миссия NISPAcee - способствовать развитию подготовки государственных служащих в странах Центральной и Восточной Европы. Организация сотрудничества Восток-Восток через стимулирование совместных научных проектов, исследований, интенсивного диалога стало ключевой задачей Ассоциации.

Костяком Ассоциации стали научно-исследовательские и учебные центры пост коммунистических стран. Учредили Ассоциацию учебные центры Словакии (где находится штаб-квартира) и Чехии. Далее к ним примкнули институты и школы по государственному управлению Венгрии, Польши, Болгарии и Румынии. Сейчас Ассоциация охватывает все страны бывшего Варшавского договора и Советского Союза. Многие страны (как, например, Россия) представлены несколькими десятками образовательных и научно-исследовательских центров. В настоящий момент Ассоциация насчитывает более 170 действительных членов, около 50 ассоциированных членов и около 200 центров Западной Европы, США и Канады, которые принимают самое активное участие в ее работе в статусе «наблюдателей».

Действительных членов Ассоциации условно можно разделить на две группы. К первой (наиболее многочисленной) относятся национальные ассоциации, объединяющие учебные и исследовательские центры, которые занимаются повышением квалификации и переподготовкой государственных служащих своих стран. Россия здесь представлена разветвленной сетью филиалов РАГСa, а также отраслевыми учебными центрами.

Во вторую группу попадают университеты и институты, осуществляющие подготовку студентов по специальности «государственное и муниципальное управление». От России в эту группу входят факультет государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова, аналогичные факультеты Государственного университета Высшей школы экономики, Государственного университета управления им. С. Орджоникидзе. В статусе ассоциированных членов состоят Российский университет дружбы народов, Екатеринбургский государственный университет и многие другие уважаемые региональные университеты.

Очень важной характеристикой Ассоциации является ее «аполитичность». В уставе Ассоциации содержится четкое указание на то, что Ассоциация стоит вне политики, не представляет никаких политических движений или партий. Ее основная задача – помочь странам бывшего «соцлагеря» усовершенствовать работу своей государственной службы, повысить эффективность государственных служащих и улучшить качество принимаемых ими решений. Увеличение профессионализма государственной службы предполагает налаживание контактов как между учебными центрами стран – членов Ассоциации, так и между их правительствами,

министерствами и ведомствами. Все эти задачи выполнимы лишь при условии политического нейтралитета Ассоциации, отсутствия какой бы то ни было политической ангажированности.

Члены Ассоциации существенно отличаются друг от друга по своей направленности, по структуре, по объему административных возможностей. Некоторые институты имеют ведомственную принадлежность (как, например, учебный центр министерства финансов Литвы, который принял самое активное участие в организации 12 ежегодной конференции Ассоциации в Вильнюсе), другие – относительно независимы по своему статусу. Отличаются и их целевые аудитории. Отсюда возникают отличия в предлагаемых курсах, учебных программах, исследовательских работах.

Несмотря на существующие отличия, члены Ассоциации имеют множество общих интересов, которые ложатся в основу их активного краткосрочного и долгосрочного сотрудничества. Некоторые национальные институты до сих пор определяются с ключевыми приоритетами развития государственной службы своих стран и подготовки соответствующих обучающих программ, которые бы затрагивали базовые вопросы оптимального строения госорганов, распределения областей ответственности, выстраивания взаимодействия. Одновременно происходит и их собственное становление. Нанимается штат преподавателей, разрабатываются авторские «продукты». Для таких институтов привлечение международного опыта особенно важно. Вместо того чтобы «открывать велосипед дважды», они имеют возможность применять опыт аналогичных учебных центров тех стран, которые начали процессы реформирования раньше, но при этом имеют много схожих черт, что существенно облегчает интеграцию их опыта в новую национальную среду.

Институты, которые уже прошли достаточно серьезный путь в своем развитии, выполняют функцию наставников для своих менее опытных коллег из других стран, а также играют ключевые роли в совершенствовании государственной службы у себя дома. Они становятся строителями и носителями национальных административных культур, принимают активнейшее участие в ее развитии и совершенствовании. Реформы государственной службы всех стран Центральной и Восточной Европы предполагают воспитание и подготовку нового поколения государственных управленцев, которые могут успешно работать в рыночных отношениях, поднимая конкурентоспособность своих стран на мировой арене. При этом многие страны Центральной и Восточной Европы слишком малы, чтобы накопить критическую массу собственных высоко профессиональных экспертов по всем направлениям государственного управления и регулирования политических процессов. Учет ошибок и достижений их коллег из более крупных стран, а также возможность привлечения зарубежных специалистов, существенно облегчает их собственное развитие и помогает в достижении значимых результатов.

Многие институты подтверждают наличие дефицита в знаниях по современному состоянию и национальным особенностям государственных систем управления. В то же время именно национальный опыт наиболее востребован в международной среде специалистов.

Главными направлениями деятельности Ассоциации являются:

1. Издание ежеквартального бюллетеня Ассоциации,
2. Издание ежеквартального журнала по государственному управлению, где публикуются национальные кейсы, то есть описание конкретных ситуаций, которые имели место в тех или иных странах, как они развивались и чему учат.

3. Издание книг по основным направлениям государственного управления. Книги выходят на русском и английском языках. Отдельно также ведутся ряд проектов по переводу наиболее популярных изданий на национальные языки членов Ассоциации.
4. Проведение широкого спектра тренингов и семинаров под эгидой Ассоциации. Тренинги рассчитаны, прежде всего, на преподавателей организаций – членов Ассоциации и являются своего рода уникальной возможностью международной формы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава.
5. Организация работы научно-практических секций по направлениям. Список секций постоянно меняется, но об этом будет сказано подробнее чуть позднее.
6. Проведение ежегодной научной конференции, на которой представители всех организаций -членов могут встретиться, обменяться знаниями и опытом, а также наметить будущие контакты и наладить сотрудничество.

Остановимся подробнее на каждом из этих направлений.

Бюллетень Ассоциации носит название «Новости Ниспаси» и содержит следующие интересные рубрики:

1. Освещение основных событий в области государственного управления стран. Представленных в ассоциации.
2. Исследования. Программы и проекты членов Ассоциации.
3. Государственное управление в интернете. Календарь ближайших событий, который включает в себя информацию по всем конференциям и наиболее интересные семинары, которые проводят члены Ассоциации.
4. Представлена также информация по ключевым мероприятиям других общественных организаций и ассоциаций, которые затрагивают проблематику государственного управления.

Бюллетень позволяет всем членам Ассоциации находиться в курсе основных событий, происходящих в их международной профессиональной среде, а также рекламировать собственную активность среди зарубежных коллег. Также чрезвычайно полезна и информация о национальных публикациях по государственному и муниципальному управлению, которая включает краткие аннотации, сведения об авторах и фотографии изданий. Государственное управление в интернете представлено по следующим направлениям: ссылки на полезные интернет - ресурсы, лучшие интернет – публикации, а также корпоративные сайты организаций – членов Ассоциации. Авторы журнала проводят огромную работу по поиску, проверке и упорядочиванию колоссального объема информации, содержащейся в интернете. Каждая ссылка сопровождается кратким описанием данного ресурса и изображением его первой страницы.

Ежеквартальный научный - практический журнал концентрируется на освещении международного опыта и носит сугубо прикладную направленность. Статьи освещают практику решения тех или иных задач в рамках государственного управления в конкретных странах, поиск оптимальных путей, уроки и рекомендации на будущее. Они содержат очень много наглядной справочной и статистической информации, что позволяет использовать их не только в исследовательских, но и в учебных целях. Подобные публикации чрезвычайно полезны и помогают учитывать международный опыт при реализации реформ государственного управления в своих странах. Например, информация, представленная в этих публикациях активно использовалась членами рабочих групп по реформе государственной службы России. В частности, при подготовке материалов по этике государственной службы привлекались опыт Армении, Украины, и других республик бывшего СССР, которые начали реформирование по этому направлению чуть раньше и уже получили первые результаты. Цель публикаций

- увеличить качество и количество интеллектуального обмена между учеными, преподавателями и практикующими специалистами, работающими в области политики, общественного самоуправления и государственного управления.

Особого внимания заслуживают тренинги и семинары, которые проводятся под эгидой Ассоциации. Данные тренинги готовят лучшие преподаватели институтов - членов Ассоциации, а также признанные международные эксперты из Западной Европы, США и Канады. Два года назад Ассоциация объявила особую программу по подготовке молодых преподавателей в сфере государственного и муниципального управления. С этой целью проводятся зимняя и летние школы, а также многочисленные тематические семинары. Несмотря на то, что стоимость обучения на подобных тренингах довольно значительная, многие члены Ассоциации с удовольствием используют эту возможность для повышения квалификации своих преподавателей.

Наибольший вклад в развитие науки по государственному управлению Ассоциация осуществляет через организацию работы научных секций. В настоящий момент активно развиваются восемь основных секций:

1. Политико-административные отношения.
2. Качество в государственном секторе.
3. Преодоление коррупции.
4. Демократическое управление в многонациональных сообществах.
5. Государственные финансы.
6. Электронное правительство.
7. Управление в здравоохранении.
8. Проблемы лидерства

Каждая группа имеет свой сайт в интернете, где размещаются лучшие публикации по теме, а также ведется активное общение и обмен информацией между экспертами. Ежегодно выходят сборники статей, которые включают самые интересные исследования, а также программные статьи. Тематические сборники пользуются большой популярностью не только у учебных центров – членов Ассоциации, но и у государственных служащих. Например, министерство финансов Венгрии даже спонсирует работу рабочей группы по государственным финансам и является активным потребителем ее публикаций.

Итог работы рабочих групп за год подводится на ежегодных отчетных конференциях, которые, по традиции, проводятся в разных странах. Каждая группа организует отдельные секции, где заслуживаются самые интересные доклады, ведется научная дискуссия. Эксперты имеют возможности для личного знакомства, поиска партнеров для реализации международных проектов. Завязывается много двусторонних контактов, прямого сотрудничества между университетами, школами и институтами.

В качестве примера такого сотрудничества можно рассмотреть 12 конференцию Ассоциации, которая прошла в мае 2004 года в Литве, г. Вильнюс. На конференцию съехалось более 300 участников из 24 стран мира, включая США и Канаду. Помимо представителей организаций – членов Ассоциации, на конференции присутствовало значительное число участников из международных организаций, фондов, благотворительных организаций, а также делегаты от других объединений в сфере государственного управления.

Основной темой конференции стало обсуждение процессов, происходящих в связи с расширением Евросоюза и вхождением в него большого количества новых членов, включая бывшие прибалтийские республики СССР. В связи с тем, что тема конференции формулировалась очень остро, обсуждения проходили насыщенно, звучало множество противоположных точек зрения, доклады вызывали неподдельный

интерес. Рабочие группы работали очень интенсивно и все участники имели возможность послушать выступления на интересующие их темы.

Особый интерес вызвала выставка книг, которые были изданы за последний год, как Ассоциацией, так и отдельными институтами – участниками. Всего за время работы конференции было оставлено более 1000 заказов на приобретение литературы. В частности, только факультет государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова заказал 13 наименований.

Конференция имела и очень широкий резонанс в Литве – стране, которая гостеприимно принимала участников. На пленарном заседании присутствовали министр иностранных дел Литвы Виргилиус Буловас и кандидат в Президенты Литвы Петрас Ауштрявичус. Они назвали конференцию Ассоциации в числе важнейших событий года.

Помимо основной темы конференции, участники много времени уделили обсуждению приоритетов в научных исследованиях, узловых тем совместных проектов. Государственное управление как наука переживает сейчас весьма интересный и сложный период, как на Востоке, так и на Западе. Существенное расширение Европейского Союза, перестроение сети международной кооперации и многие другие экономические и политические процессы, ставят перед наукой государственного управления, и, соответственно, перед центрами ее создающими и обслуживающими, множество интересных и захватывающих вопросов. Международное сотрудничество значительно ускоряет процесс поиска решений, позволяет быстрее удовлетворять запросы настоящего и готовить прогнозы на будущее.

Перестройка систем государственного управления на национальных и региональных уровнях в переводе на язык обучения и тренинга означает готовность к открытому диалогу и обмену наработками в области науки и практики, вплоть до обмена готовыми учебными курсами. Члены Ассоциации активно пользуются этими возможностями, налаживая между собой многостороннее сотрудничество. Можно утверждать, что Ассоциация выполняет похвальную миссию по объединению учебных центров по государственному управлению стран Центральной и Восточной Европы в единую профессиональную сеть, в рамках которой идет свободный обмен информацией, строится взаимовыгодное сотрудничество.

Зайцева Татьяна Вячеславовна,
кандидат психологических наук, доцент